

NON CONFORMITA'

Anna Giovanna Fermani e Antonio Menditto

UNA DIGRESSIONE (OPPORTUNA)

RESPONSABILITA'

- civile
- Penale
- Amministrativo contabile
- Dirigenziale
- disciplinare

COMPITI¹

- Pian./Programmazione dei CU
- ...
- Esecuzione dei CU
- ...
- Verifica dei CU
- ...
- Azioni di miglioramento del sistema dei CU
- ...

OBBLIGHI

- Competenza
- esperienza
- Libertà dal conflitto di interesse
- Formazione/aggiornamento
- Efficacia/adequatezza
- Pubblicità/trasparenza
- Garanzia del diritto di ricorso
- ...

PROFILI GIURIDICI

- Dipendente pubblico
- Dirigente
- Funzionario ex art. 97 Costituzione (ad es. Responsabile dell'unità organizzativa con riferimento alla attività e al procedimento amministrativo)
- Incaricato di pubblico servizio
- Pubblico ufficiale
- Autorità competente
- Personale addetto ai controlli ufficiale
- UPG/APG/AuPG
- Agente/organo accertatore

¹ designazione scritta

SICUREZZA ALIMENTARE E SANITA' PUBBLICA VETRINARIA

ACCERTAMENTO DELLE NC

Autorità competenti

Esecuzione dei CU

Accertamento delle NC

Azioni esecutive e sanzioni conseguenti

Tutela interesse pubblico

Nel rispetto di compiti, responsabilità e obblighi, interessi delle parti (ad es. limitare al minimo gli oneri amministrativi per gli OSA)

Natura, entità e responsabilità dell'operatore gestendo anche le situazioni di sospetta non conformità
Tenendo conto dei precedenti dell'OSA in relazione alla conformità

Proporzionate dissuasive ed effettive
Garantire che l'OSA ponga rimedio e garantisca il non ripetersi della NC stessa
Garanzia del diritto alla difesa

Azioni esecutive e sanzioni conseguenti

- Procedimento amministrativo
- Procedimento sanzionatorio
- Esercizio dell'azione penale per quanto di competenza

Esistono norme nazionali di rango giuridico che permettono di gestire sempre e comunque i casi di sospetta non conformità?

Step 1 Classificazione dei casi di sospetta non conformità

1. Ipotesi di reato (indizio di reato)
2. Sospetto di illecito amministrativo
3. Sospetta NC che non costituisce né illecito penale né illecito amministrativo

Step 2 Seguire le prassi previste:

1. cp, cpp, disposizione attuative del ccp
2. Contestazione non immediata entro 90 (con esplicitazione dei presupposti di fatto sul verbale ispettivo e la dichiarazione che seguirà un atto amministrativo separato) – motivazione della contestazione non immediata; in questi casi è ammesso l'intervento dell'organo accertatore
3. Fase istruttoria del procedimento amministrativo ordinario – a carico del funzionario preposto al governo dell'unità organizzativa o suo delegato; a valle della valutazione nel caso si propenda per una NC minore accertata attenzione all'utilizzo corretto dello strumento della diffida ad adempiere (ad esempio ordinare la pulizia immediata di un bancone di lavoro e dichiarare che in caso di inadempimento scatteranno ulteriori provvedimenti → articolo 6 comma 7 D.lvo 193/2007)

CHE RELAZIONE ESISTE TRA LE AZIONI ESECUTIVE PREVISTE DAI REGOLAMENTI UNIONALI E LE NORME DELL'ORDINAMENTO ITALIANO IN MATERIA DI PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E SANZIONATORIO?

Esempio

Reg (UE)
2017/625

(e) order the operator to increase the frequency of own controls;

Fine da raggiungere

Fine tipico

Legge 241
1990

Provvedimento amministrativo quale elemento finale di un procedimento amministrativo

Modo specificato per svolgere una attività o una fase di un processo

Prassi

Motivo per ricorrere alla norma italiana per la prassi: mancato ravvicinamento delle posizioni degli Stati Membri in materia di procedimento amministrativo, procedimento sanzionatorio ed esercizio dell'azione penale

CHE RELAZIONE ESISTE TRA LE AZIONI ESECUTIVE PREVISTE DAI REGOLAMENTI UNIONALI E LE NORME DELL'ORDINAMENTO ITALIANO IN MATERIA DI PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E SANZIONATORIO?

Esempio

Reg (UE)
2019/627,
art. 40, par. 1

Il VU provvede affinché gli animali siano macellati solamente se il gestore del macello ha ottenuto, verificato e valutato le pertinenti ICA

Fine da raggiungere – impedire la macellazione degli animali senza ICA

Fine
tipico

Legge 241
1990

Provvedimento amministrativo quale elemento finale di un procedimento amministrativo

Modo specificato per svolgere una attività o una fase di un processo

Prassi

Processo verbale nell'ambito del procedimento sanzionatorio

Modo specificato per svolgere una attività o una fase di un processo

Prassi

Motivo per ricorrere alla norma italiana per la prassi: mancato ravvicinamento delle posizioni degli Stati Membri in materia di procedimento amministrativo, procedimento sanzionatorio ed esercizio dell'azione penale

CHE RELAZIONE ESISTE TRA LE AZIONI ESECUTIVE PREVISTE DAI REGOLAMENTI UNIONALI E LE NORME DELL'ORDINAMENTO ITALIANO IN MATERIA DI PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E SANZIONATORIO?

Esempio

Reg (UE)
2019/627,
art. 46

1. Le AC possono richiedere all'OSA di adottare azioni correttive immediate compresa una riduzione della velocità di macellazione qualora il funzionario (official) presente lo ritenga necessario, nei seguenti casi:
a) se è riscontrata una contaminazione sulle superfici esterne di una carcassa o delle sue cavità e l'OSA non intraprende opportune azioni per porre rimedio alla situazione; o
b) le AC ritengono che siano compromesse le buone prassi igieniche;
2. In tali casi le AC aumentano l'intensità delle ispezioni sino a quando non abbiano accertato che l'OSA ha ripreso il controllo del processo.

Fine da raggiungere
– impedire la
reiterazione di una
condotta non
conforme

Fine
tipico

Reg (UE)
2017/625

2. Qualsiasi altra misura
f) Dispongono che determinate attività dell'OSA interessato siano soggette a CU più numerosi o sistematici

Legge 241
1990

- Attività tecnico-amministrativa → come da designazione (?)
- Provvedimento amministrativo quale elemento finale di un procedimento amministrativo

Modo specificato
per svolgere una
attività o una fase di
un processo

Prassi

Prassi