

Parte prima

Diritto agroalimentare e strumenti epidemiologici

CAPITOLO 1 | LEGISLAZIONE

Capitolo 1.1

Disciplina del mercato dei prodotti agricoli

- Obiettivo principale per la **comunità europea** (oggi **unione europea**): elevato livello di tutela della salute pubblica
- Predisporre meccanismi specifici per individuare preventivamente i pericoli per adottare disposizioni atte a garantire che alimenti a rischio non siano immessi sul mercato
- Tutti gli anelli della filiera produttiva (compresa produzione primaria) sono un unico processo in cui ogni fase contribuisce in maniera determinante alla sicurezza del prodotto finale
- Le misure e i meccanismi sono: **HACCP** i cui principi sono definiti e standardizzati nel **Codex Alimentarius**

- **Comunità europea e unione europea:** La Comunità europea costituiva il "*Primo pilastro*" dell'Unione europea. Considerata la più importante delle Comunità europee, essa nasce il 25 marzo 1957, quando sei Stati (Belgio, Francia, Germania, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi) firmano i trattati di Roma, trattati che entrano in vigore il 1° gennaio 1958, dando così vita effettiva alla **Comunità economica europea** (CEE).

La parola *economica* fu rimossa dal nome a seguito del Trattato di Maastricht (1992) che fece della **Comunità europea** il "*Primo pilastro*" dell'azione dell'Unione europea. Con l'adozione del Trattato di Lisbona il 1° dicembre 2009 essa, formalmente, non esiste più (è assorbita dall'**Unione Europea**).

- Primo pilastro: comunità europee, ossia un mercato comune europeo, unione monetaria ed economica.
- Secondo pilastro: politica estera e di sicurezza comune (politica unica verso l'esterno)
- Terzo pilastro: cooperazione giudiziaria e di polizia (spazio europeo di libertà, sicurezza e giustizia con collaborazione contro la criminalità a livello sovranazionale)

- **HACCP**: cfr. lezioni terzo anno

CODEX ALIMENTARIUS is about safe, good food for everyone - everywhere.

International food trade has existed for thousands of years but until not too long ago food was mainly produced, sold and consumed locally. Over the last century the amount of food traded internationally has grown exponentially, and a quantity and variety of food never before possible travels the globe today.

The CODEX ALIMENTARIUS international food standards, guidelines and codes of practice contribute to the safety, quality and fairness of this international food trade. Consumers can trust the safety and quality of the food products they buy and importers can trust that the food they ordered will be in accordance with their specifications.

Public concerns about food safety issues are often placing Codex at the centre of global debates. Biotechnology, pesticides, food additives and contaminants are some of the issues discussed in Codex meetings. Codex standards are based on the best available science assisted by independent international risk assessment bodies or ad-hoc consultations organized by FAO and WHO.

While being recommendations for voluntary application by members, Codex standards serve in many cases as a basis for national legislation.

The reference made to Codex food safety standards in the World Trade Organizations' Agreement on Sanitary and Phytosanitary measures (SPS Agreement) means that Codex has far reaching implications for resolving trade disputes. WTO members that wish to apply stricter food safety measures than those set by Codex may be required to justify these measures scientifically.

Codex members cover 99% of the world's population. More and more developing countries are taking an active part in the Codex process - in many cases assisted by the Codex Trust Fund, which strives to finance - and train - participants from such countries to enable efficient participation. Being an active member of Codex helps countries to compete in sophisticated world markets - and to improve food safety for their own population. At the same time exporters know what importers demand, and importers are protected from substandard shipments.

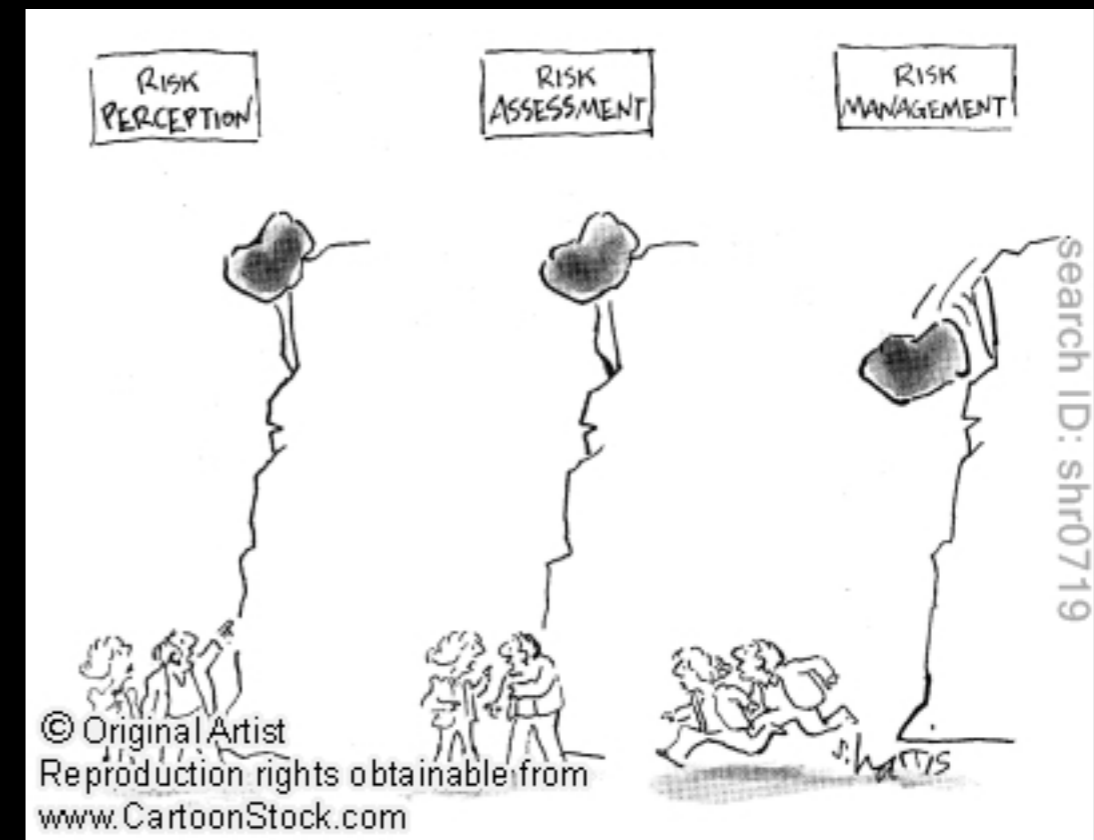
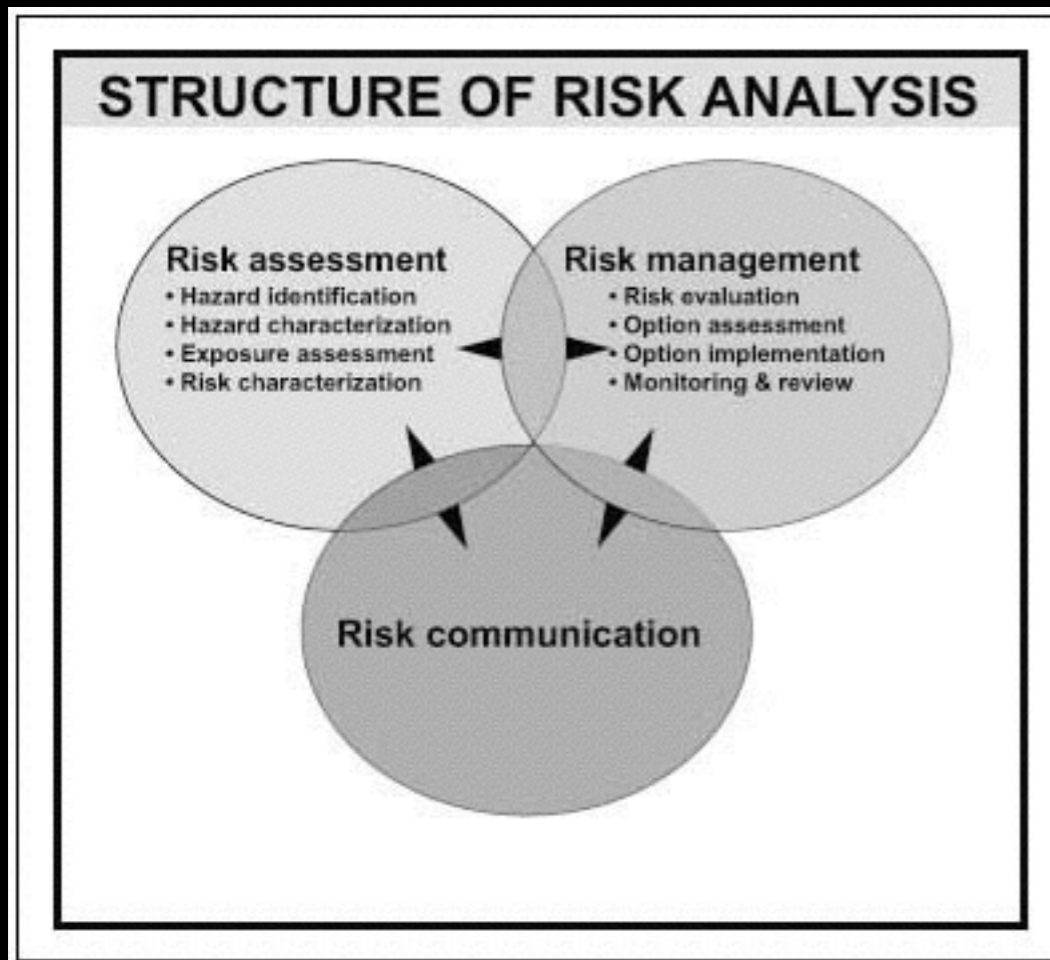
International governmental and non-governmental organizations can become accredited Codex observers to provide expert information, advice and assistance to the Commission.

Since its beginnings in 1963, the Codex system has evolved in an open, transparent and inclusive way to meet emerging challenges. International food trade is a 200 billion dollar a year industry, with billions of tonnes of food produced, marketed and transported.

There is a lot at stake for protecting consumers' health and ensuring fair practices in the food trade. All information on Codex is public and free. For any questions please contact the Codex Secretariat.

- Il **Codex Alimentarius** è di fatto un vademecum non vincolante per tutti gli operatori del settore alimentare (OSA). Pubblicato per la prima volta nel 1963, contiene disposizioni elaborate da una commissione (Codex alimentarius commission, della quale fanno parte i governi di 185 paesi e l'unione europea) istituita dalla FAO (Food and Agriculture Organization) e dall'OMS (organizzazione mondiale della sanità) nel 1962.
- Le disposizioni sono basate su conoscenze scientifiche validate da organismi indipendenti riconosciuti a livello internazionale.

- Analisi del rischio: valutazione, gestione e comunicazione)
- Principio di precauzione (quando non ci sono elementi sufficienti)



- Mercato globale, import/export, il livello di igiene nell'UE è richiesto anche dai Paesi Terzi.
- L'UE, collabora con altri stati per elaborare norme internazionali a l'insegna di pratiche commerciali leali, volte a sostenere i principi del libero commercio di alimenti sicuri dal punto di vista igienico-sanitario.
- Evita che considerazioni di natura sanitaria senza fondamento scientifico riconosciuto, diventino il pretesto per mascherare limitazioni (per es. commerciali o socio-culturali).
- La istituzione internazionale attraverso la quale l'UE è attiva in questo contesto è il **WTO** (World trade organization) che ha il compito di eliminare le barriere commerciali tra i Paesi che ne fanno parte. Limitatamente alla sicurezza alimentare, i Paesi che ne fanno parte hanno costituito un'apposita branca: l'**SPS** Committee (Sanitary and PhytoSanitary measures). Al suo interno è stato sottoscritto un accordo (SPS Agreement) in vigore dal 1° gennaio 1995 con le regole alle quali conformarsi per garantire la libera circolazione delle merci a livello mondiale. La commissione supervisiona e vigila affinché ciascuno stato aderente applichi disposizioni adeguate.

Cosa è WTO

There are a number of ways of looking at the World Trade Organization. It is an organization for trade opening. It is a forum for governments to negotiate trade agreements. It is a place for them to settle trade disputes. It operates a system of trade rules. Essentially, the WTO is a place where member governments try to sort out the trade problems they face with each other. The WTO was born out of negotiations, and everything the WTO does is the result of negotiations. The bulk of the WTO's current work comes from the 1986-94 negotiations called the Uruguay Round and earlier negotiations under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT). The WTO is currently the host to new negotiations, under the 'Doha Development Agenda' launched in 2001.

Where countries have faced trade barriers and wanted them lowered, the negotiations have helped to open markets for trade. But the WTO is not just about opening markets, and in some circumstances its rules support maintaining trade barriers – for example, to protect consumers or prevent the spread of disease.

At its heart are the WTO agreements, negotiated and signed by the bulk of the world's trading nations. These documents provide the legal ground rules for international commerce. They are essentially contracts, binding governments to keep their trade policies within agreed limits. Although negotiated and signed by governments, the goal is to help producers of goods and services, exporters, and importers conduct their business, while allowing governments to meet social and environmental objectives.

The system's overriding purpose is to help trade flow as freely as possible – so long as there are no undesirable side effects – because this is important for economic development and well-being. That partly means removing obstacles. It also means ensuring that individuals, companies and governments know what the trade rules are around the world, and giving them the confidence that there will be no sudden changes of policy. In other words, the rules have to be 'transparent' and predictable.

Trade relations often involve conflicting interests. Agreements, including those painstakingly negotiated in the WTO system, often need interpreting. The most harmonious way to settle these differences is through some neutral procedure based on an agreed legal foundation. That is the purpose behind the dispute settlement process written into the WTO agreements.

Cosa fa WTO

The WTO is run by its member governments. All major decisions are made by the membership as a whole, either by ministers (who usually meet at least once every two years) or by their ambassadors or delegates (who meet regularly in Geneva). While the WTO is driven by its member states, it could not function without its Secretariat to coordinate the activities. The Secretariat employs over 600 staff, and its experts – lawyers, economists, statisticians and communications experts – assist WTO members on a daily basis to ensure, among other things, that negotiations progress smoothly, and that the rules of international trade are correctly applied and enforced.

Trade negotiations

The WTO agreements cover goods, services and intellectual property. They spell out the principles of liberalization, and the permitted exceptions. They include individual countries' commitments to lower customs tariffs and other trade barriers, and to open and keep open services markets. They set procedures for settling disputes. These agreements are not static; they are renegotiated from time to time and new agreements can be added to the package. Many are now being negotiated under the Doha Development Agenda, launched by WTO trade ministers in Doha, Qatar, in November 2001.

Implementation and monitoring

WTO agreements require governments to make their trade policies transparent by notifying the WTO about laws in force and measures adopted. Various WTO councils and committees seek to ensure that these requirements are being followed and that WTO agreements are being properly implemented. All WTO members must undergo periodic scrutiny of their trade policies and practices, each review containing reports by the country concerned and the WTO Secretariat.

Dispute settlement

The WTO's procedure for resolving trade quarrels under the Dispute Settlement Understanding is vital for enforcing the rules and therefore for ensuring that trade flows smoothly. Countries bring disputes to the WTO if they think their rights under the agreements are being infringed. Judgements by specially appointed independent experts are based on interpretations of the agreements and individual countries' commitments.

Building trade capacity

WTO agreements contain special provision for developing countries, including longer time periods to implement agreements and commitments, measures to increase their trading opportunities, and support to help them build their trade capacity, to handle disputes and to implement technical standards. The WTO organizes hundreds of technical cooperation missions to developing countries annually. It also holds numerous courses each year in Geneva for government officials. Aid for Trade aims to help developing countries develop the skills and infrastructure needed to expand their trade.

Outreach

The WTO maintains regular dialogue with non-governmental organizations, parliamentarians, other international organizations, the media and the general public on various aspects of the WTO and the ongoing Doha negotiations, with the aim of enhancing cooperation and increasing awareness of WTO activities.

Cosa difende WTO

The WTO agreements are lengthy and complex because they are legal texts covering a wide range of activities. But a number of simple, fundamental principles run throughout all of these documents. These principles are the foundation of the multilateral trading system.

Non-discrimination

A country should not discriminate between its trading partners and it should not discriminate between its own and foreign products, services or nationals.

More open

Lowering trade barriers is one of the most obvious ways of encouraging trade; these barriers include customs duties (or tariffs) and measures such as import bans or quotas that restrict quantities selectively.

Predictable and transparent

Foreign companies, investors and governments should be confident that trade barriers should not be raised arbitrarily. With stability and predictability, investment is encouraged, jobs are created and consumers can fully enjoy the benefits of competition – choice and lower prices.

More competitive

Discouraging ‘unfair’ practices, such as export subsidies and dumping products at below cost to gain market share; the issues are complex, and the rules try to establish what is fair or unfair, and how governments can respond, in particular by charging additional import duties calculated to compensate for damage caused by unfair trade.

More beneficial for less developed countries

Giving them more time to adjust, greater flexibility and special privileges; over three-quarters of WTO members are developing countries and countries in transition to market economies. The WTO agreements give them transition periods to adjust to the more unfamiliar and, perhaps, difficult WTO provisions.

Protect the environment

The WTO’s agreements permit members to take measures to protect not only the environment but also public health, animal health and plant health. However, these measures must be applied in the same way to both national and foreign businesses. In other words, members must not use environmental protection measures as a means of disguising protectionist policies.

Principi di base dell'SPS agreement

I principi base dell'accordo prevedono che ogni animale e/o alimento di origine animale commercializzato tra i Paesi che lo hanno sottoscritto, debba provenire da aree disease-free (ossia indenni da determinate malattie stabilite sulla base di standard internazionali, vedere poi), essere sottoposto a controlli e/o trattamenti specifici volti a ridurre il rischio di diffusione di determinati agenti patogeni e rispettare i limiti massimi residuali (MRL) per determinate sostanze e additivi alimentari tollerati dalla normativa vigente.

Il principio generale del Codex Alimentarius sono presi come base scientifica ufficialmente riconosciuta, sulla quale implementare le procedure del caso. Inoltre, per il principio di trasparenza, ogni Paese che aderisce al WTO deve rendere accessibili ai suoi partner commerciali gli elementi che ha preso in considerazione nell'elaborare le proprie disposizioni nazionali, riconoscendo al contempo l'equivalenza delle misure sanitarie applicate dagli altri partner. Di conseguenza, qualora un Governo ritenesse opportuno modificare le proprie procedure interne in maniera tale da influenzare in modo determinante il mercato relativamente a un determinato prodotto, dovrà darne comunicazione a tutti gli altri Paesi aderenti al WTO. Parimenti, se il Governo di un altro Paese membro ritenesse che tali misure non siano sufficientemente efficaci o necessitino di una valutazione più approfondita, può fare appello al principio di precauzione che limita a priori la commercializzazione di un dato alimento.

Parallelamente al Codex Alimentarius esiste un'altra importante istituzione di riferimento che supporta l'SPS Committee nel definire gli standard necessari alla prevenzione della diffusione delle malattie animali. Stiamo parlando dell'**OIE - Organizzazione mondiale della sanità animale** (già Organizzazione Internazionale delle Epizoozie). È anch'essa un'istituzione intergovernativa istituita nel lontano 1924 con sede in Francia, a Parigi, attiva esclusivamente nella prevenzione delle malattie trasmissibili degli animali, nata dall'esigenza di combatterne la diffusione a livello mondiale. Alla fine del 2011 aderivano all'OIE ben 178 Stati di tutto il mondo.

Non tutte le malattie sono ovviamente oggetto di controllo, ma solo quelle che potenzialmente presentano un maggiore impatto sulla sanità pubblica, umana e animale e sulle produzioni zootecniche. A tal proposito, lo stesso OIE pubblica annualmente la lista delle malattie oggetto di notifica, ossia per le quali è necessario che ogni Stato membro adotti specifici provvedimenti per prevenirne la diffusione tra gli animali. In Italia, molte di queste disposizioni, erano già contemplate nel Regolamento di Polizia Veterinaria (DPR n. 320 del 1954). Nell'ottica di fornire a tutte le figure interessate gli strumenti utili per conseguire gli obiettivi prefissati, l'OIE elabora e aggiorna annualmente due documenti: l'**OIE Terrestrial Animal Health Code** e l'**Acquatic Health Code** che definiscono gli standard per il miglioramento della salute e del benessere animale ai fini di tutelare la sanità pubblica veterinaria a livello mondiale.

L'OIE pubblica anche: il "**Manual of Diagnostic Tests and Vaccines for Terrestrial Animals**" e "**Manual of Diagnostic Tests for Aquatic Animals**" nei quali sono descritte le tecniche di laboratorio riconosciute a livello internazionale che gli Stati membri dell'OIE hanno concordato per armonizzare il più possibile l'approccio alle malattie.

Prevenzione, controllo ed eradicazione delle malattie degli animali

Non è possibile pensare la sanità umana e quella degli animali svincolate l'una dall'altra. Le malattie che colpiscono gli animali possono infatti incidere significativamente anche sull'uomo, condizionando in particolare le produzioni zootecniche, la qualità e la sicurezza dei prodotti da queste derivati ripercuotendosi quindi, anche con un forte impatto economico, su una determinata area. Per tutelare la salute dell'uomo attraverso un attento lavoro sul mondo animale, è necessario salvaguardare il patrimonio zootecnico agendo sulla prevenzione, sul controllo e sull'eradicazione delle malattie che possono in qualche modo condizionarlo. Le autorità competenti agiscono a tal proposito mettendo in atto una serie di programmi di controllo (piani di sorveglianza e piani di vigilanza) che permettono di individuare da un lato l'introduzione di un nuovo patogeno laddove la sua presenza non fosse già conclamata (sorveglianza) e dall'altro di garantirne l'assenza su tutto o parte del territorio nazionale (vigilanza). Queste attività di prevenzione sono svolte quotidianamente in tutta Europa. In Italia sono sotto la responsabilità, a più livelli, dei servizi veterinari delle Asl, delle regioni, degli Istituti Zooprofilattici e del Ministero della Salute

L'elenco delle malattie soggette a particolare controllo e monitoraggio figura nella **Direttiva 90/425/CE**, caposaldo normativo alla base della semplificazione del commercio intracomunitario delle merci in questione. Animali e/o alimenti da questi ottenuti non possono quindi provenire da regioni e/o aziende soggette a restrizioni per queste malattie (fatti salvi casi particolari appositamente regolamentati). Nel caso in cui anche solo un focolai di malattia in questione venisse segnalato all'autorità competente, quest'ultima, in collaborazione con le Aziende interessate, deve mettere in atto tutte le procedure del caso per impedirne la diffusione.

Controlli veterinari

I controlli veterinari sui prodotti di origine animale sono sotto la responsabilità delle autorità competenti dello Stato di produzione e immissione in commercio del prodotto e si basano essenzialmente sulle garanzie sanitarie fornite dal Paese produttore e/o speditore nei confronti della malattie soggette a denuncia. Lo Stato di destinazione del prodotto può tuttavia procedere a controlli a campione con carattere non discriminatorio. A tale scopo, in Italia sono stati istituiti con decreto legislativo n. 27 del 30 gennaio 1993 in recepimento della direttiva 89/608/CEE, gli Uffici UVAC (Uffici Veterinari per gli Adempimenti degli obblighi Comunitari). Queste strutture operative rappresentano dei distaccamenti periferici del Ministero della Salute. L'operatore del settore alimentare che intende acquistare merci di provenienza da un altro Stato membro, deve registrarsi preventivamente presso tali uffici e segnalare di volta in volta a questi ultimi e al Servizio Veterinario delle ASL competente per territorio l'arrivo delle partite in questione. La mancata registrazione e/o pre-notifica da parte dell'operatore è soggetta a sanzioni. Ciascun UVAC (17 in Italia) ha una competenza territoriale che copre generalmente il territorio di una regione, in taluni casi di due. La loro attività è definita nel Decreto n. 27 del 30 gennaio 1993. Nello svolgimento dei loro compiti di verifica, tali uffici hanno il potere di adottare, in caso di necessità, provvedimenti restrittivi sui prodotti in ingresso. Prendono parte inoltre alla gestione dei flussi informativi sulle merci in entrata e in uscita utilizzando appositi database messi a disposizione dalle autorità competenti nazionali e comunitarie. Possono infine fornire consulenza tecnico-giuridica anche in caso di contenzioso comunitario. Lo strumento di informazione legato al flusso delle merci è di tipo informatico e obbliga l'operatore del settore alimentare che introduce da altri Paesi comunitari animali vivi o prodotti da questi derivati a notificarne l'arrivo all'UVAC di competenza rispettivamente con almeno 24 ore o un giorno feriale in anticipo. Tale sistema è denominato **SINTESI**, acronimo di "**Sistema Integrato per gli Scambi e le Importazioni**". In caso venisse evidenziato un pericolo per la salute pubblica, gli UVAC dispongono maggiori controlli sulle successive partite di merce di analoga tipologia e provenienza, fino a prevedere il blocco della commercializzazione in attesa dell'esito favorevole dei controlli. Possono effettuare ulteriori verifiche anche sulla base di misure cautelari disposte dalla Commissione europea o a livello nazionale dal Ministero della Salute. In questi casi tutte le partite provenienti da un determinato Paese comunitario sono sottoposte a controllo rinforzato. Parallelamente a SINTESI esiste un secondo strumento informatico, impiegato questa volta anche nell'ambito delle segnalazioni di invio e ricezione di partite in import-export da Paese terzi: **TRACES (Trade Control and Expert System)**. Tale sistema (TRACES-Scambi) viene impiegato a livello comunitario solo per gli scambi di animali vivi e di alcune tipologie di prodotti da questi derivati (ad es. farine animali). In questo modo il già descritto sistema SINTESI in parte si sovrappone e in parte si integra con TRACES-Scambi, che considera anche altre tipologie di merci (prodotti di origine animale) non contemplate dal primo.

Gli Uffici Veterinari per gli Adempimenti degli obblighi Comunitari (UVAC) sono uffici periferici del Ministero Salute, istituiti con Decreto legislativo 30 gennaio 1993, n. 27, recante attuazione della direttiva 89/608/CEE relativa alla mutua assistenza tra autorità amministrative per assicurare la corretta applicazione della legislazione veterinaria e zootecnica. Nati a seguito dell'abolizione dei controlli alle frontiere fra i Paesi membri della Comunità Europea, conseguente all'attuazione del Mercato Unico, essi mantengono al livello statale la responsabilità dei controlli a destino sulle merci di provenienza comunitaria.

Gli Uffici Veterinari per gli Adempimenti degli obblighi Comunitari (U.V.A.C.) sono uffici periferici del Ministero della Salute istituiti con il decreto legislativo 30 gennaio 1993, n. 27, in attuazione della direttiva 89/608/CEE relativa alla mutua assistenza tra autorità amministrative per assicurare la corretta applicazione della legislazione veterinaria e zootecnica.

Nati a seguito dell'abolizione dei controlli alle frontiere fra i Paesi membri della Comunità Europea, conseguente all'attuazione del Mercato Unico, essi mantengono al livello statale la responsabilità dei controlli a destino sulle merci di provenienza comunitaria.

Le funzioni ed i compiti degli U.V.A.C. sono stati determinati con decreto del Ministro della sanità del 18 febbraio 1993. Ciascuno dei 17 U.V.A.C. ha una competenza territoriale che copre generalmente il territorio di una Regione e, in taluni casi, di due Regioni.

I compiti prioritari degli U.V.A.C. in riferimento alle merci (animali e prodotti di origine animale) di provenienza dagli altri Paesi della Comunità europea sono costituiti da:

- determinazione, su indicazioni generali o particolari del Ministero della Salute delle percentuali di controllo in funzione del tipo di merce e della provenienza
- applicazione, in coordinamento con i Servizi Veterinari delle Regioni e delle Aziende Sanitarie Locali (A.S.L.), dei provvedimenti restrittivi emanati dal Ministero della Salute
- coordinamento e verifica dell'uniformità, in collaborazione con le Regioni, delle attività di controllo effettuate dai servizi veterinari delle AA.SS.LL.
- gestione dei flussi informativi relativi alle merci oggetto di scambio intracomunitario
- consulenza tecnico-legislativa anche in caso di contenzioso comunitario

Sistema informativo nazionale S.INTE.S.I

L'Italia si avvale dal 1998 del Sistema Informativo Veterinario Integrato nazionale SINTESI (Sistema INTEgrato per gli Scambi e le Importazioni), per la raccolta delle informazioni riguardanti la tracciabilità degli animali e dei prodotti di origine animale provenienti da altri Paesi comunitari, nonché per la raccolta dei dati relativi alle importazioni di quei prodotti per i quali è prevista una regolamentazione nazionale.

Utenti del Sistema sono il Ministero della salute, con i suoi uffici periferici PIF ed UVAC, e altri soggetti istituzionali, quali gli Assessorati regionali alla sanità ed i Servizi veterinari delle Asl.

SINTESI si rivolge anche alle imprese, con funzionalità e con specifiche soluzioni che permettono loro di comunicare per via telematica le informazioni relative alle partite in arrivo.

ISTITUZIONI	IMPRESE
Presentazione del Nuovo SINTESI alle Regioni	Presentazione del Nuovo SINTESI alle Imprese
Regioni e P.A. Indicazioni sulle modalità operative per il monitoraggio delle partite oggetto di scambi intracomunitari e di importazioni, destinate al territorio regionale di competenza.	Operatori scambi Indicazioni sulle modalità operative per la trasmissione delle prenotifiche delle partite oggetto di scambi intracomunitari, ai sensi del D. Lgs. n. 28/1993.
ASL Indicazioni sulle modalità operative per il monitoraggio delle partite oggetto di scambi intracomunitari e di importazioni destinate al territorio di competenza, e per la trasmissione degli esiti dei controlli effettuati sulle partite stesse.	Dichiaranti importazioni Indicazioni sulle modalità operative per la trasmissione delle informazioni concernenti le importazioni di partite di prodotti, limitatamente a quelle regolate con normativa nazionale.
	Specifiche trasmissione dati (XML) La comunicazione delle notifiche può avvenire anche tramite upload di file in formato eXtensible Marked Language (XML). In questa sezione sono illustrate le istruzioni operative per la corretta elaborazione dei file, la trasmissione degli stessi, nonché la verifica degli eventuali errori riscontrati.

**Thèmes**

[Home](#)
[About](#)
[Animal welfare](#)
[Partners](#)
[Access Non EU Countries](#)
[Contingency Plan](#)
[News](#)
[Contact](#)

TRACES (TRAde Control and Expert System) is a trans-European network for veterinary health which notifies, certifies and monitors imports, exports and trade in animals and animal products. Economic operators (*private sector*) and competent authorities all over the world can use this web-based network to trace back and forth animal and animal product movement. .

TRAde Control and Expert System (TRACES)

TRAVAGÉ CONTOLOI ANU EXPERT SYSTÈM (TRAVAGÉ?)



Nell'ambito degli obblighi internazionali, lo Stato italiano, attraverso il Dipartimento per la Sanità Pubblica Veterinaria, la Nutrizione e la Sicurezza Alimentare del Ministero della Salute deve fornire regolarmente sia alla Commissione Europea sia all'Organizzazione Mondiale per la Sanità Animale (OIE) una serie di dati e informazioni sul rilievo e la diffusione delle malattie animali, comprensivi delle attività poste in essere per la loro sorveglianza. La notifica e la trasmissione immediata di tali informazioni sono essenziali per porre in atto le misure di controllo e garantire la massima trasparenza circa lo status sanitario dei Paesi membri, necessario per regolamentare gli scambi di animali vivi e loro prodotti derivati. La Direttiva 82/894/CEE, recepita con Ordinanza ministeriale del 6 ottobre 1984, dispone e definisce le modalità con le quali le autorità veterinarie competenti dello Stato membro interessato devono notificare alla Commissione europea e agli altri Stati europei le malattie animali oggetto di denuncia. Elenca inoltre le suddette malattie e le informazioni che devono essere trasmesse a riguardo mediante l'apposito sistema informativo di notifica delle malattie animali comunitario (**Animal Disease Notification System - ADNS**).

Tutte le informazioni ricevute da quest'ultimo e contenute nel database dell'OIE (**World Animal Health Information Database - WAHID**) sono accessibili, per singolo Paese o singola malattia, sul sito web dell'Organizzazione stessa.

Le autorità competenti italiane notificano inoltre i focolai di malattie animali individuati sul territorio nazionale per il tramite di un altro **sistema informativo per le malattie animali** a livello nazionale (**SIMAN**), che permette di inserire i dati e le informazioni in merito al sospetto e alla conferma di positività. Tali informazioni possono essere trasmesse sia agli organismi internazionali ed essere inoltre consultate e valutate nell'ambito dello studio epidemiologico della malattie animali.

The **Animal Disease Notification System** (ADNS) is a notification system designed to register and document the evolution of the situation of important infectious animal diseases. It is mainly a management tool that ensures immediate notification of alert messages as well as detailed information about outbreaks of these animal diseases in the countries that are connected to the application. This permits immediate access to information about contagious animal disease outbreaks and ensures implementation of early warning which enables for a prompt response for controlling the epidemiological situation. This has a direct impact on trade of live animals and their products both for the internal market as well as for international trade with third countries.

While ADNS is a system not directly related with food safety, it has an impact on public health in relation to all zoonotic diseases within its scope.

Objectives :

The operational objective of the system is to ensure rapid exchange of information between the competent authorities responsible for animal health in each Member States and the Commission on outbreaks of contagious animal diseases.

The system allows the co-ordination and monitoring of outbreaks of contagious animal diseases and enables Member States and Commission services to take immediate measures to prevent the spread of the diseases in question.

Legal basis :

Council Directive 82/894/EEC (as last amended by Commission Implementing Decision 2012/737/EU) provides the legal basis for ADNS. This Directive makes it compulsory for the Member States to notify primary and secondary outbreaks of listed infectious animal diseases such as Foot and Mouth Disease, Classical swine fever, Newcastle disease, etc. In the same Directive are laid down the rules about the procedures for notification, in particular the information to be sent and the time limits for notification.

Commission Decision 2005/176/EC (repealing Decision 2000/807/EC) lays down the codified form and the codes for the notification of these contagious animal diseases. The list of Countries provided by this Decision includes the Member States and Andorra, Faroe Islands, Norway and Switzerland.

Procedures :

The Member States and the other countries connected to the application are responsible for supplying ADNS with the necessary information. Two types of outbreak exist:

- **Primary outbreak:** an outbreak of a contagious animal disease not epizootiologically linked with a previous outbreak in a region or the first outbreak in a previously unaffected region of a Member State. For this kind of outbreak all members need to be immediately informed. Council Directive 82/894/EEC provides that the notification must be sent within 24 hours of confirmation of the outbreak. The notification can be inserted directly into the ADNS system via the internet or sent by a structured e-mail to the Commission and the information is automatically inserted into the ADNS system. Once a primary outbreak is entered into the system, an e-mail is sent to all the countries connected to the application.
- **Secondary outbreak:** an outbreak following a primary outbreak in an already infected region. For the secondary outbreak, the notification must be sent at least on the first working day of each week.

A weekly (every Friday at 3.30pm) e-mail message is sent to all the ADNS members summarising all primary and secondary outbreaks that have been entered into the system.

Commission Management :

The designated competent authorities in a Member State enters information on outbreaks into the ADNS. Information on primaries is automatically sent to all Member States and the Commission.

The Commission correlates data and transmits the information on primaries and secondary outbreaks to the veterinary headquarters of the Member States every week.

The veterinary authorities in Member States assess the risk. The risk management is shared between Member States and Commission services. The action of the Commission consists in the adoption of Decisions eventually through the Committee procedure (Standing Committee on the Food Chain and Animal Health).

However, when the first outbreak of a contagious animal disease occurs (i.e. Classical Swine Fever or Foot-and-Mouth Disease), the situation has to be considered extremely urgent. In some cases, due to the particular high-speed diffusion of some diseases, the reaction has to be immediate. For this reason 24 hour (round the clock) control on these notifications is needed. In view of this, the Head of Unit in DG Sanco can be contacted via GSM/mobile telephone and in case of disease outbreaks, the Head of Unit and/or other colleagues can then come to the office to cover the epidemic event.

The presence of expert personnel with knowledge of veterinary legislation on animal health, contagious animal diseases and epidemiology is also needed to manage this kind of emergency situation.

World Animal Health Information Database (WAHID) Interface

The WAHID Interface provides access to all data held within OIE's new World Animal Health Information System (WAHIS). It replaces and significantly extends the former web interface named Handistatus II System.

A comprehensive range of information is available from

- immediate notifications and follow-up reports submitted by Country / Territory Members notifying exceptional epidemiological events current in their territory
- six-monthly reports stating the health status of OIE-listed diseases in each Country / Territory.
- annual reports providing health information and information on the veterinary staff, laboratories and vaccines, etc. ...

- **Export**

Gli stabilimenti riconosciuti ai sensi dei regolamenti del Pacchetto Igiene possono commercializzare liberamente alimenti di origine animale su tutto il territorio comunitario. Tale possibilità non risulta invece sempre applicabile in caso di esportazioni di carni fresche, latte e prodotti da questi derivati verso determinati Paesi terzi i quali potrebbero richiedere garanzie diverse rispetto a quelle previste nell'Ue. A risoluzione di ciò gli Stati che aderiscono al **WTO** possono comunque far riferimento a un sistema riconosciuto a livello internazionale che definisce i requisiti di base per la regolamentazione del commercio internazionale degli alimenti di origine animale (**SPS Agreement**).

Per quanto riguarda l'Unione europea, gli accordi con un Paese terzo possono essere definiti a più livelli.

O direttamente tra la Commissione europea stessa e le autorità competenti del Paese terzo in questione (ad es. Unione europea e Customs Union - Federazione russa, Bielorussia e Kazakistan) oppure tramite accordi definiti direttamente tra le autorità competenti dei singoli Paesi interessati. In ogni caso, gli alimenti che lasciano lo Stato nel quale sono stati prodotti devono essere scortati da un certificato sanitario sottoscritto da un veterinario ufficiale che ne attesti i requisiti sanitari definiti nell'accordo o comunque richiesti dal Paese terzo.

Al fine di gestire al meglio i controlli delle merci in entrata, i Paesi terzi possono richiedere che gli stabilimenti comunitari interessati a esportare figurino in un apposito elenco, specifico per il Paese terzo in questione. La domanda di inserimento deve essere presentata all'autorità centrale, che nel caso dell'Italia è appunto il Ministero della Salute, corredata dal verbale di sopralluogo positivo redatto dall'ASL competente. Se ritenuto idoneo lo stabilimento viene inserito nella lista per la quale ha presentato istanza e può quindi cominciare la sua attività di esportazione. Nel caso di Paesi terzi che impongono garanzie sanitarie estremamente severe e restrittive, l'inserimento in lista potrebbe richiedere l'implementazione di procedure molto particolari anche rispetto a quelle previste dalle norme comunitarie (ad esempio come accade con gli Stati Uniti d'America relativamente alle procedure operative per il controllo di listeria e salmonella) e all'autorizzazione potrebbe diventare propedeutica anche la visita ispettiva delle autorità competenti del Paese terzo, le quali ne sanciscono ufficialmente l'autorizzazione o meno ad esportare. Una volta inserite in lista, le aziende interessate a permanervi devono ricertificarsi annualmente, inserendo per il tramite di un programma informatico (**ICARUS**) i dati relativi alle attività di controllo e alle analisi di laboratorio effettuate al loro interno nell'ultimo anno.

- **Import**

Al fine di tutelare la salute pubblica dell'uomo e degli animali, la Comunità europea ha messo in piedi un sistema di controllo atto a verificare che anche nelle fasi di introduzione di animali vivi o prodotti da questi ottenuti provenienti da un Paese terzo, le garanzie igienico-sanitarie richieste a livello comunitario vengano rispettate. Analogamente a quanto avviene in caso di esportazione, tali garanzie devono essere comprovate da un certificato sanitario definito ufficialmente dall'Unione europea e sottoscritto dalle competenti autorità del Paese terzo di provenienza. Tale documento deve accompagnare le merci fino a destinazione. Le norme che disciplinano l'autorizzazione di un Paese terzo e dei suoi stabilimenti ad esportare in Unione europea (Ue), prevedono che tale Paese sia ufficialmente autorizzato dalla Commissione europea e inserito nell'apposito elenco. Le decisioni a riguardo vengono quindi valutate sulla base e della documentazione fornita dal Paese terzo (comprovante le garanzie offerte relative in primis a status epidemiologico, piano di monitoraggio dei residui, procedure di rintracciabilità degli animali e dei prodotti da questi ottenuti) e sulle verifiche ispettive in loco condotte dall'**FVO (Food and Veterinary Office)**.

Analogamente a quanto avviene presso gli UVAC per gli scambi comunitari, tutte le partite di prodotti di origine animale provenienti da un Paese terzo e destinate all'Unione europea devono essere pre-notificate in anticipo al **Posto di ispezione frontaliero (PIF)** di arrivo. A tale livello sono sottoposte ai controlli veterinari previsti (di tipo documentale, di identità, materiali e/o di laboratorio) effettuati sulla base di piani di controllo e verifiche sistematiche stabilite con decisioni comunitarie in funzione della tipologia di prodotto.

Parallelamente sono stati costituiti anche gli uffici di sanità marittima e aerea di frontiera, chiamati invece **USMAF**.

Qualora su un prodotto in entrata venisse rilevata una non conformità, le autorità competenti adottano tutte le misure del caso. Contemporaneamente viene attivato il **Sistema di allarme rapido (RASRF)** in modo da informare tutti gli altri Stati del pericolo riscontrato. Le misure adottate, a seconda del pericolo evidenziato, possono riguardare l'annullamento dei certificati e dei documenti di accompagnamento (cosicché il prodotto non possa più essere introdotto nel territorio comunitario) oppure il respingimento o la distruzione della partita stessa. In assenza di un rischio sanitario grave, le autorità competenti possono valutare anche la possibilità di destinare gli alimenti a usi diversi dal consumo umano o a una loro specifica trasformazione così da annullare il pericolo evidenziato. La Commissione europea può inoltre disporre il controllo rinforzato sulle successive 10 partite importate della stessa tipologia (tra cui stessa origine e provenienza) e loro sequestro cautelativo in attesa dell'esito delle analisi di laboratorio. Solo dopo che sul sistema informatico **TRACES** verranno registrati gli esiti analitici negativi riferiti a 10 campionamenti consecutivi, il sistema potrà rilasciare in automatico il **DVCE (documento veterinario comune di entrata)** e la documentazione necessaria a liberalizzare senza vincoli le tipologie di prodotto finora sotto controllo rinforzato.

Food and Veterinary Office (FVO)

The Commission, in its role as guardian of the European Community Treaties, is responsible for ensuring that Community legislation on food safety, animal health, plant health and animal welfare is properly implemented and enforced. As a Commission service, the Food and Veterinary Office (FVO) plays an important role in fulfilling this task.

What is the role of the FVO in achieving this?

The mission of the Food and Veterinary Office is, through its audits, inspections and related activities, to:

- check on compliance with the requirements of EU food safety and quality, animal health and welfare and plant health legislation within the European Union and on compliance with EU import requirements in third countries exporting to the EU,
- contribute to the development of European Community policy in the food safety, animal health and welfare and plant health sectors,
- contribute to the development and implementation of effective control systems in the food safety, animal health and welfare and plant health sectors,

and to inform stakeholders of the outcome of its audits and inspections.

How does the FVO contribute to achieving this?

The FVO works to assure effective control systems and to evaluate compliance with EU standards within the EU, and in third countries in relation to their exports to the EU. The FVO does this mainly by carrying out inspections in Member States and in third countries exporting to the EU.

Each year the FVO develops an inspection programme, identifying priority areas and countries for inspection. In order to ensure that the programme remains up to date and relevant, it is reviewed mid-year. These [programmes](#) are published on this website. The findings of each inspection carried out under the programme are set out in an inspection report, together with conclusions and recommendations. The competent authority of the country visited is given the opportunity to comment on the reports at draft stage. You can search the inspection reports and the comments of the countries visited, on this website.

The FVO makes recommendations to the country's competent authority to deal with any shortcomings revealed during the inspections. The competent authority is requested to present an action plan to the FVO on how it intends to address any shortcomings. Together with other Commission services, the FVO evaluates this action plan and monitors its implementation through a number of follow-up activities. [Country profiles](#)

Where appropriate, it may highlight areas where the Commission may need to consider clarifying or amending legislation or areas where new legislation might be required. In this way, the results of FVO inspections contribute to the development of EU legislation.

In addition, the FVO produces other reports, such as general overview reports that summarise the results of a series of inspections to a number of Member States on the same subject or the annual EU-wide [pesticide residues monitoring reports](#).

The FVO also publishes an annual report on its activities, which reviews the progress of its inspection programme and presents the [global results](#).

The FVO is part of the Health and Consumers Directorate-General and it is based in Grange, Co. Meath, Ireland. The number of staff working in the FVO has increased from 74 in 1997 to its present complement of 163. Of these, 81 are inspectors, who participate regularly in on-the-spot inspection missions, with the balance consisting of management and support staff. Staff are organised in seven units with different responsibilities within the FVO (see the Directorate-General's [organisational chart](#)).

PIF Posti di Ispezione Frontaliera

Introduzione

Sono uffici periferici del Ministero della Salute e fanno parte integrante di una rete di PIF dell'Unione Europea (UE). Essi sono autorizzati dalla Commissione europea ad effettuare controlli veterinari su animali vivi e prodotti di origine animale provenienti da Paesi terzi e destinati al mercato comunitario o al transito verso altri Paesi terzi.

Leggi tutto

- [Introduzione](#)
- [Attività PIF](#)

Linee guida

Le Linee Guida Operative per i Posti d'Ispezione Frontaliera (PIF) si propongono di fornire un ausilio pratico al personale del PIF che esegue le visite sanitarie per i controlli all'importazione dei prodotti di origine animale, degli animali vivi e dei mangimi, fornendo specifiche Istruzioni per ciascun settore di controllo.

Leggi tutto

Elenco uffici PIF



- [Elenco uffici PIF](#)

USMAF Uffici Sanità Marittima Aerea e di Frontiera

> Introduzione

USMAF

In questi anni, caratterizzati dall'aumentato flusso di merci, di persone e di mezzi di trasporto da e verso ogni parte del mondo, riveste un ruolo di rilievo un settore della sanità pubblica, la sanità transfrontaliera, attuata anche attraverso gli **Uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera - USMAF**, strutture direttamente dipendenti dal Ministero della Salute dislocate omogeneamente sul territorio nazionale.

Tali Uffici sono situati all'interno dei maggiori porti ed aeroporti nazionali con lo scopo di costituire innanzitutto, sul campo, un filtro protettivo contro il rischio di importazione di malattie. Attraverso il personale tecnico che vi opera, sono la prima struttura chiamata ad effettuare vigilanza igienico-sanitaria su mezzi, merci e persone in arrivo sul territorio italiano e comunitario.

Inoltre forniscono ai viaggiatori un valido supporto di prevenzione alle malattie infettive e svolgono importanti attività medico-legale, sul personale marittimo nazionale, e di vigilanza igienico-sanitaria, soprattutto su navi di bandiera italiana.

Il coordinamento degli USMAF è a cura della Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria, sulla base degli indirizzi operativi della Direzione Generale della Sicurezza alimentare per quanto concerne gli alimenti di origine non animale.

Consulta **l'area tematica**.

TRACES (TRAdE Control and Export System) è una piattaforma informatica veterinaria per la segnalazione, la certificazione e il controllo delle importazioni, delle esportazioni e degli scambi di animali e prodotti di origine animale.

Il sistema si inserisce, nell'ambito delle rispettive competenze, quale collegamento tra le organizzazioni (operatori economici) e le figure di controllo istituzionali.

Traces - Scambi Intracomunitari

Campo di applicazione

- > **Animali vivi** (specie armonizzate e specie non armonizzate)
- > **Materiale genetico** (sperma, ovuli ed embrioni delle specie bovina, suina, ovina caprina equina nonché sperma ovuli ed embrioni di altre specie animali)
- > **Taluni prodotti di origine animale non destinati al consumo umano** (alcuni prodotti disciplinati dal Regolamento (CE) 1774/2002).

Si segnala che, per quanto riguarda gli scambi intracomunitari, il già descritto sistema SINTESI in parte si sovrappone e in parte integra il sistema informativo comunitario TRACES-Scambi, contemplando anche altre categorie di merci (prodotti di origine animale) non registrate dal sistema informativo comunitario.

Traces - Importazioni

L'attività di controllo dei PIF si avvale dal 2006 del sistema informativo TRACES-Importazioni, assicurando la gestione e la registrazione dei dati sulle importazioni di tutte le merci soggette a controllo veterinario e l'informatizzazione dei certificati d'importazione rilasciati dai PIF (Documenti Veterinari Comuni di Entrata - DVCE).

Il nuovo sistema informativo consente ad ogni Stato Membro di disporre dei dati riguardanti le importazioni di merci ad esso destinate, attraverso tutti i PIF dell'UE, con una visione completa dei dati riguardanti il totale delle partite di animali vivi e di prodotti di origine animale che vengono importati da Paesi Terzi.

TRACES: accesso riservato

- **Sistema di allerta rapido**

Per diffondere in maniera rapida ed efficace le informazioni relative ai pericoli riscontrati su un determinato alimento e/o mangime, la Commissione europea ha messo in piedi a uso degli Stati membri un sistema informatizzato: **RASSF (Rapid Alert System for Food and Feed)** che consente loro di comunicare praticamente in tempo reale informazioni riguardanti le non conformità rilevate su un determinato prodotto. Alla rete informatizzata del sistema di allerta comunitario prendono parte, oltre agli Stati membri dell'Unione, anche la stessa Commissione europea e l'EFSA (autorità per la sicurezza alimentare). Tale sistema è stato istituito con la Direttiva 92/59/CEE, relativa alla sicurezza generale dei prodotti, e trova fondamento nel regolamento (CE) 178/2002, che stabilisce i principi e i requisiti generali della legislazione alimentare, istituisce l'autorità europea per la sicurezza alimentare (EFSA) e fissa le procedure nel campo della sicurezza alimentare.

Affinché la comunicazione delle allerte sia completa e tempestiva, la Commissione europea e gli Stati membri hanno messo in piedi specifiche procedure operative a riguardo.

Le notifiche possono essere classificate nelle seguenti tipologie:

- **notifica di allarme:** devono essere comunicate entro le 48 ore e trasmesse a tutti i membri della rete nelle successive 24 ore. Riguardano una notifica di un rischio grave che richiede o potrebbe richiedere un intervento immediato;
- **notifica di informazione:** deve essere comunicata senza indebiti ritardi e riguarda una notifica di un rischio in un altro Stato membro, ma che non richiede un intervento rapido;
- **notifica di respingimento** alla frontiera: deve essere comunicata senza ritardi ingiustificati e riguarda una notifica di respingimento di una partita di prodotto non conforme a un controllo in entrata nel territorio di un altro Stato.

- RITIRO E RICHIAMO

Ai sensi del regolamento (CE) 178/2002, un alimento non conforme agli standard igienico-sanitari previsti dal pacchetto igiene può essere ritirato o richiamato a seconda dei casi. Ad esempio, un operatore del settore alimentare che cede un suo alimento ad altre imprese di trasformazione od operatori intermedi, ma del quale non ha più la certezza, o comunque ha motivo di sospettare, che non sia idoneo al consumo, deve avviare immediatamente le procedure di ritiro e informarne le autorità competenti. Tale evenienza non si ripercuote quasi mai sul consumatore in quanto il prodotto viene ritirato nelle fasi precedenti. Se lo stesso prodotto è invece già arrivato al consumatore, si procede al richiamo. Nel caso in cui il pericolo sia grave (ad esempio tossina botulinica in un alimento) e il rischio elevato e immediato (ad esempio alimento destinato al consumo diretto arrecante un grave danno per la salute del consumatore), viene disposto il sequestro immediato della merce tramite l'intervento delle autorità competenti del caso e la procedura di emergenza può prevedere il coinvolgimento dei mass media per raggiungere più rapidamente la popolazione e avvisarla del rischio cui può andare incontro consumando quel determinato alimento. In tali casi viene fatto il nome della marca e del numero di lotto del prodotto oggetto di pericolo affinché i consumatori possano meglio identificarlo. Sono inoltre fornite indicazioni sulle modalità di riconsegna dello stesso all'ASL territorialmente competente.

- **RASFF**

The EU has one of the highest food safety standards in the world – largely thanks to the solid set of EU legislation in place, which ensures that food is safe for consumers. A key tool to ensure the cross-border follow of information to swiftly react when risks to public health are detected in the food chain is **RASFF – the Rapid Alert System for Food and Feed**.

Created in 1979, RASFF enables information to be shared efficiently between its members (EU-28 national food safety authorities, Commission, EFSA, ESA, Norway, Liechtenstein, Iceland and Switzerland) and provides a round-the-clock service to ensure that urgent notifications are sent, received and responded to collectively and efficiently. Thanks to RASFF, many food safety risks had been averted before they could have been harmful to European consumers.

Vital information exchanged through RASFF can lead to products being recalled from the market. A robust system, which has matured over the years, RASFF continues to show its value to ensure food safety in the EU and beyond.

The RASFF portal features an interactive searchable online RASFF database. It gives public access to summary information about the most recently transmitted RASFF notifications as well as search for information on any notification issued in the past.

Europe is more than ever reliant on RASFF to ensure that our food meets some of the highest food safety standards in the world. To mark the 35th anniversary of RASFF, Commissioner for Health, Tonio Borg delivered a press statement on 13 June 2014 to explain the importance of its role in ensuring that food safety risk in Europe are averted or mitigated. Besides its main role of ensuring food safety, the 2013 RASFF annual report shows that it is a crucial tool to trace back and withdraw products where fraud was detected